

BÁO CÁO

Kết quả khảo sát, giám sát chuyên đề của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh khóa IX, nhiệm kỳ 2016 - 2021

Thực hiện Nghị quyết số 13/NQ-HĐND ngày 19 tháng 7 năm 2018 về Chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân năm 2019, từ ngày 12/9 - 04/10/2019, Thường trực HĐND tỉnh tổ chức Đoàn đến khảo sát UBND: huyện Thoại Sơn, Tri Tôn, Cục Thuế tỉnh; giám sát trực tiếp Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Kế hoạch và Đầu tư và khảo sát qua văn bản UBND thành phố Long Xuyên.

Đoàn khảo sát, giám sát của Thường trực HĐND tỉnh do ông Đỗ Tấn Kiệt, Tỉnh ủy viên - Phó Chủ tịch HĐND tỉnh làm Trưởng đoàn cùng các thành viên là Trưởng, Phó các Ban HĐND tỉnh, đại diện Ban Thường trực UBMTTQVN, lãnh đạo Văn phòng: Tỉnh ủy, HĐND và đại biểu HĐND tỉnh đơn vị huyện Thoại Sơn, Tri Tôn.

Nội dung khảo sát, giám sát nhằm đánh giá kết quả giải quyết cấp, đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, những thuận lợi, khó khăn, vướng mắc; Công tác cấp giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp, việc thực hiện các chính sách hỗ trợ doanh nghiệp; Công tác quản lý thuế đối với các doanh nghiệp.

I. Nhận xét chung:

Việc chuẩn bị văn bản báo cáo phục vụ Đoàn khảo sát, giám sát của các đơn vị bám sát đề cương, các số liệu báo cáo được cập nhật, có đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ và phân tích nguyên nhân hạn chế, các kiến nghị được chọn lọc ghi vào văn bản cụ thể. Qua nghiên cứu báo cáo và trao đổi trực tiếp với các đơn vị được khảo sát, giám sát, Đoàn ghi nhận và đánh giá cao sự nỗ lực, tinh thần trách nhiệm của lãnh đạo các đơn vị trong việc thực hiện nhiệm vụ.

II. Kết quả thực hiện:

1. Kết quả giải quyết cấp, đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất:

Thực hiện Luật Đất đai, Sở Tài nguyên và Môi trường đã phối hợp với các cơ quan có liên quan tổ chức tuyên truyền, phổ biến và thực hiện những nội dung cơ bản của Luật, triển khai, thực hiện đồng bộ các nhiệm vụ quản lý nhà nước về đất đai, trong đó đã chú trọng chỉ đạo việc đo đạc lập bản đồ địa chính, xây dựng cơ sở dữ liệu về đất đai, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Kết quả, từ năm 2007 đến nay đã triển khai cho 122/156 xã (đạt tỷ lệ 78,2%), có 7 huyện đã triển khai hoàn thành gồm: Long Xuyên, Tịnh Biên, Tri Tôn, Thoại Sơn, Tân Châu, Châu Đốc; các huyện triển khai một phần gồm: Châu Phú 5/13 xã, An Phú 7/14 xã, Châu Thành 4/13 xã, Chợ Mới 8/18 xã với tổng kinh phí 154,2 tỷ đồng (trong đó, Trung ương hỗ trợ 69 tỷ; ngân sách tỉnh 76,3 tỷ đồng; ngân sách huyện 8,9 tỷ

đồng). Tổng số giấy chứng nhận đã ký cấp đổi là 223.177/270.190 giấy đủ điều kiện cấp đổi, đạt 82,6% (trong đó, năm 2018 ký cấp đổi 9.654 giấy; 6 tháng đầu năm 2019 ký cấp đổi 3.057 giấy).

Bên cạnh những kết quả đạt được, việc thực hiện chính sách pháp luật về cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất vẫn còn một số hạn chế chủ yếu là:

- Công tác chỉ đạo cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất chưa thực sự quyết liệt, kinh phí ngân sách nhà nước còn thiếu chưa đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ quản lý nhà nước về đất đai.

- Chính sách pháp luật về đất đai có nhiều thay đổi, việc quản lý đất đai trải qua nhiều giai đoạn khác nhau; trình độ, ý thức và trách nhiệm của một bộ phận cán bộ, công chức, viên chức tổ chức và Nhân dân trong thực hiện chính sách pháp luật về đất đai còn hạn chế.

- Công tác thanh tra, kiểm tra, việc xử lý sai phạm chưa kịp thời, triệt để.

- Tình trạng tổ chức, hộ gia đình, cá nhân sử dụng đất không đúng mục đích, vi phạm quy định về sử dụng đất đai vẫn còn diễn ra phức tạp nhưng hầu hết chưa được ngăn chặn, xử lý kịp thời.

2. Công tác cấp giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp, việc thực hiện các chính sách hỗ trợ doanh nghiệp:

Thực hiện Luật Doanh nghiệp năm 2014 và các văn bản của Trung ương về hỗ trợ và phát triển doanh nghiệp, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã chủ trì, phối hợp với các đơn vị có liên quan tổ chức tuyên truyền cũng như tham mưu UBND tỉnh ban hành các văn bản để triển khai thực hiện, như: chương trình hành động nâng cao chỉ số năng lực cạnh tranh (PCI) tỉnh, giai đoạn 2016 - 2020; kế hoạch phát triển doanh nghiệp đến năm 2020; giảm thời gian trả kết quả đăng ký doanh nghiệp/chi nhánh/văn phòng đại diện/địa điểm kinh doanh từ 03 ngày làm việc xuống còn 01 ngày làm việc (giảm 02 ngày so với quy định của Luật Doanh nghiệp)... Bên cạnh đó, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết về cơ chế, chính sách khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn; phối hợp với ngân hàng ký kết quy chế liên kết về đăng ký tài khoản cho doanh nghiệp; phối hợp với Công ty cổ phần MISA trong việc tặng phần mềm kế toán doanh nghiệp cho doanh nghiệp mới thành lập trong năm giai đoạn 2017 - 2018... Kết quả:

- Về đăng ký doanh nghiệp: Trong năm 2018 và 6 tháng đầu năm 2019, Sở đã tiếp nhận và trả kết quả 8113 hồ sơ đăng ký doanh nghiệp. Lũy kế đến 30/6/2019, tổng số doanh nghiệp đăng ký trên địa bàn tỉnh là 9.738 doanh nghiệp và 4.816 đơn vị trực thuộc, với tổng vốn đăng ký là 58.069 tỷ đồng. Trong đó, số doanh nghiệp và đơn vị trực thuộc còn hoạt động là 5.289 doanh nghiệp và 3.050 đơn vị trực thuộc, vốn đăng ký là 47.223 tỷ đồng.

- Về trả kết quả qua dịch vụ bưu chính công ích: So với cùng kỳ, số hồ sơ đăng ký doanh nghiệp trả kết quả qua đường bưu chính công ích năm 2018 tăng 2,59% và 6 tháng đầu năm 2019 tăng 5,01%.

- Về đăng ký trực tuyến: So với cùng kỳ, tỷ lệ đăng ký trực tuyến năm 2018 tăng 13,05% và 6 tháng đầu năm 2019 tăng 4,11%.

- Về hỗ trợ doanh nghiệp: Đã tiếp nhận được 03 dự án hỗ trợ khoảng 38 tỷ đồng.

Bên cạnh những kết quả đạt được vẫn còn một số hạn chế cần quan tâm trong thời gian tới:

- Công tác tuyên truyền tuy được quan tâm thực hiện nhưng hiệu quả chưa cao, tỷ lệ trả kết quả qua dịch vụ bưu chính công ích vẫn còn thấp so với tổng số hồ sơ tiếp nhận (năm 2018 đạt 6,12%; 6 tháng đầu năm 2019 đạt 9,29%).

- Công tác phối hợp giữa Sở Kế hoạch và Đầu tư với cơ quan thuế trong thông kê doanh nghiệp chưa chặt chẽ, số liệu thống kê chưa trùng khớp.

- Chưa đánh giá được kết quả thực hiện các chính sách, hỗ trợ doanh nghiệp của tỉnh thời gian qua để đề ra những giải pháp khắc phục, tháo gỡ khó khăn.

3. Công tác quản lý thuế đối với các doanh nghiệp:

Từ ngày 20/9/2010, thực hiện kế hoạch triển khai kết nối thông tin hai ngành Thuế và Kế hoạch - Đầu tư trong việc cấp mã thuế liên thông, Cục Thuế tỉnh đã phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư triển khai thực hiện quy trình truyền nhận thông tin đăng ký doanh nghiệp và đăng ký thuế đã cấp mã số thuế cho các đối tượng là doanh nghiệp theo Luật Doanh nghiệp. Trong năm 2018 và 6 tháng đầu năm 2019, Cục thuế tiếp tục duy trì phối hợp chặt chẽ với Sở Kế hoạch và Đầu tư tổ chức tuyên truyền, phổ biến các chính sách thuế mới, công tác cải cách thủ tục hành chính thuế, công tác kê khai thuế, dịch vụ thuế điện tử theo kiến trúc và công nghệ mới, giúp doanh nghiệp dễ dàng trong thực hiện nghĩa vụ thuế; công tác thanh tra, kiểm tra đảm bảo theo kế hoạch đề ra... Kết quả:

- Trong năm 2018 và 6 tháng đầu năm 2019 đã thực hiện cấp mới mã số thuế cho 1131 doanh nghiệp (kể cả chi nhánh doanh nghiệp). Lũy kế đến 30/6/2019 là 5.544 doanh nghiệp còn hoạt động (kể cả chi nhánh), trong đó, Cục thuế quản lý là 752 doanh nghiệp, Chi Cục thuế quản lý là 4.792 doanh nghiệp.

- Thu ngân sách nhà nước:

+ Năm 2018: Tổng thu ngân sách nhà nước do ngành Thuế thực hiện là 5.799,7 tỷ, đạt 104,7% dự toán HĐND tỉnh giao, đạt 109,7% dự toán Bộ Tài chính giao và bằng 100,2% so với cùng kỳ năm 2017.

+ 6 tháng đầu năm 2019: Tổng thu ngân sách nhà nước do ngành Thuế thực hiện là 3.788 tỷ đồng, đạt 64,2% dự toán HĐND tỉnh giao, đạt 65,3% dự toán Bộ Tài chính giao và bằng 117,5% so với cùng kỳ...

Bên cạnh những kết quả đạt được thì công tác nợ thuế ở một số doanh nghiệp còn kéo dài, tình trạng thất thu thuế vẫn còn xảy ra.

III. Kiến nghị của các đơn vị được khảo sát, giám sát:

1. Đối với Sở Tài nguyên và Môi trường:

a) Sớm triển khai xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai, để công tác quản lý đất đai được chặt chẽ và có hệ thống. (UBND thành phố Long Xuyên)

b) Chỉ đạo hệ thống Văn phòng Đăng ký đất đai chi nhánh cấp huyện tập trung thực hiện đẩy nhanh tiến độ cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và giải quyết thủ tục hành chính về đất đai. (UBND huyện Thoại Sơn)

c) Chỉ đạo các đơn vị tư vấn và tập trung nhân lực triển khai thực hiện đo đạc để giải quyết hồ sơ cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nông nghiệp cho các xã sớm bàn giao sản phẩm, bố trí nguồn kinh phí, đồng thời chỉ đạo Văn phòng Đăng ký đất đai xây dựng kế hoạch để tổ chức thực hiện giải quyết dứt điểm các dạng hồ sơ còn tồn đọng của các xã Vọng Đông, Vĩnh Phú và thị trấn Phú Hòa đã được bàn giao nhưng không bố trí được kinh phí, người dân phải rút hồ sơ để làm theo dạng riêng lẻ. (UBND huyện Thoại Sơn)

2. Văn phòng đăng ký đất đai tỉnh:

Công tác cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nông nghiệp còn tồn: Chủ sử dụng đất đang vay vốn, vắng chủ hoặc chủ sử dụng ở địa phương khác; Giấy chứng nhận cấp đổi không trọn thửa; người đứng tên trên giấy chứng nhận đã chết, chưa cử người đại diện đứng tên trên giấy chứng nhận; thiếu thủ tục chuyển nhượng, tặng cho thừa kế. Đề nghị Văn phòng đăng ký đất đai tỉnh sớm xây dựng kế hoạch thực hiện các hồ sơ tồn theo Thông báo kết luận của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường tại buổi họp tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện công trình đo đạc, đăng ký, cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nông nghiệp ngày 30/3/2017. (UBND thành phố Long Xuyên)

3. Đối với Sở Kế hoạch và Đầu tư:

a) Phối hợp cung cấp thông tin, tình trạng hoạt động của doanh nghiệp; tiếp nhận thông tin, ghi chú cảnh báo trên Hệ thống thông tin đăng ký doanh nghiệp quốc gia đối với các đối tượng nợ đọng thuế, chây ỳ, quá hạn kéo dài theo đề nghị của Cục Thuế tỉnh theo quy định. (Cục Thuế tỉnh)

b) Khi xử lý hồ sơ thay đổi thông tin doanh nghiệp, Phòng đăng ký kinh doanh cần lưu ý kiểm tra thông tin cảnh báo người nộp thuế bỏ địa chỉ kinh doanh trên Hệ thống thông tin Quốc gia về đăng ký doanh nghiệp, hướng dẫn doanh nghiệp liên hệ với cơ quan thuế để thực hiện nghĩa vụ thuế (như kê khai, nộp thuế, báo cáo tình hình sử dụng và xử lý hóa đơn không còn giá trị sử dụng...) đầy đủ trước khi thực hiện thủ tục thay đổi thông tin. (Cục Thuế tỉnh)

V. Kiến nghị của đoàn khảo sát, giám sát:

1. Đối với Ủy ban nhân dân: các huyện Thoại Sơn, Tri Tôn và thành phố Long Xuyên:

- Tăng cường công tác tuyên truyền, vận động nhân dân, các hộ gia đình chưa kê khai thực hiện trách nhiệm kê khai, đăng ký cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu tài sản gắn liền với đất theo quy định.

- Chỉ đạo cán bộ, công chức phụ trách về lĩnh vực địa chính tại các đơn vị cần nghiên cứu tài liệu và các văn bản hướng dẫn của cấp trên để nâng cao trình độ chuyên môn, thực hiện tốt đạo đức công vụ, tận tâm hướng dẫn nhân dân, không vụ lợi cá nhân, tạo lòng tin để người dân thật sự an tâm khi đến liên hệ công việc.

- Đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính để người dân tiếp cận việc cấp, đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất được dễ dàng, quy trách nhiệm và xem xét xử lý trách nhiệm người đứng đầu tại các đơn vị nếu nhận được ý kiến phản ánh của người dân.

- Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra việc chấp hành các quy định của pháp luật trong công tác tham mưu cấp đổi giấy chứng nhận, đặc biệt trong việc yêu cầu bổ sung hồ sơ cấp đổi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và thời gian giải quyết hồ sơ cấp Giấy chứng nhận.

- Giao Phòng Tài nguyên và Môi trường rà soát, cập nhật các văn bản mới thay cho các văn bản không còn sử dụng để cung cấp cho cán bộ địa chính các xã, thị trấn thực hiện đúng quy định. Nếu trong quá trình thực hiện có khó khăn, vướng mắc thì kịp thời kiến nghị cấp có thẩm quyền xem xét, giải quyết.

2. Đối với Cục Thuế tỉnh:

Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra để phát hiện và có biện pháp xử lý kịp thời các trường hợp vi phạm pháp luật về thuế, hạn chế thấp nhất tình trạng thất thu thuế; nâng cao ý thức chấp hành pháp luật cho đối tượng nộp thuế. Đồng thời phát hiện những nội dung không phù hợp trong văn bản pháp quy về thuế để có kiến nghị với cơ quan chức năng sửa đổi, bổ sung kịp thời.

3. Đối với Sở Tài nguyên và Môi trường:

- Việc triển khai thực hiện Luật Đất đai trong việc phân quyền cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nhưng khi đưa vào vận hành, một số huyện gặp nhiều khó khăn, đề nghị Sở quan tâm có giải thích rõ về chức năng, nhiệm vụ, cũng như thẩm quyền của Sở, UBND cấp huyện theo Luật Đất đai đã quy định.

- Tiếp tục tổ chức thanh tra, kiểm tra đảm bảo đồng bộ từ tỉnh đến cấp huyện, sớm giải quyết dứt điểm hồ sơ tồn đọng. Quan tâm, chỉ đạo công tác phối hợp của phòng Tài nguyên và Môi trường, Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai cấp huyện và cán bộ phụ trách cấp xã đảm bảo thống nhất.

- Rà soát các đề xuất, kiến nghị của huyện để kịp thời xử lý, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh cho ý kiến và hướng dẫn cụ thể đối với các trường hợp cấp bách, khó khăn của các huyện đặt ra đảm bảo đúng theo quy định của pháp luật.

- Tập trung giải quyết dứt điểm các địa bàn còn hồ sơ tồn đọng phức tạp liên quan đến đất đai tại huyện Tri Tôn, đặc biệt là các khu dân theo chương trình dân tộc (giấy tạm, 04 không).

- Tham mưu UBND tỉnh tổ chức sơ kết Đề án, đánh giá kết quả đạt được, phương hướng trong thời gian tới đối với các chương trình, kế hoạch của Trung ương, UBND tỉnh.

4. Đối với Sở Kế hoạch và Đầu tư:

- Tham mưu, đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh thống kê số lượng doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh cần phân loại cụ thể số doanh nghiệp đăng ký thành lập, số doanh nghiệp còn hoạt động và số doanh nghiệp tạm ngừng hoạt động để công tác quản lý, đánh giá thực trạng doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh được khách quan, chặt chẽ hơn.

- Tiếp tục chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành các chính sách khuyến khích, hỗ trợ doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh. Trong đó, cần xem xét, đề xuất những chính sách, hỗ trợ cần thiết cho doanh nghiệp, tạo điều kiện thuận lợi cho doanh nghiệp tiếp cận, mang lại hiệu quả khi áp dụng vào thực tiễn. Rà soát lại các chính sách, hỗ trợ doanh nghiệp đã được ban hành để áp dụng cho đúng đối tượng. Đối với các chính sách, hỗ trợ dự định ban hành mới phải cân đối đủ nguồn vốn thực hiện trong kế hoạch đầu tư công từng giai đoạn.

5. Đối với UBND tỉnh:

a) Sớm cho chủ trương xử lý giải quyết đối với các trường hợp sau:

- Cấp trùng giấy chứng nhận khi cấp đất ở đại trà: Đối với trường hợp cấp đại trà đất ở chồng giấy chứng nhận đất nông nghiệp của người dân, đề xuất xem xét công nhận cho người dân khi hoàn thành nghĩa vụ tài chính và chính lý biến động giảm phần đất nông nghiệp đã cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất trước đây.

- Tình trạng quay đầu đất trước đây: Đối với trường hợp này, đề xuất công nhận hiện trạng cho người dân và kèm theo biên bản xác minh thống nhất giữa các hộ dân có liên quan đến phần đất quay đầu.

b) Một số khu vực các tờ bản đồ biến động rất lớn (biến động hơn 50%), đề nghị hỗ trợ đo đạc lập bản đồ địa chính để phục vụ cho công tác cấp, đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất trên địa bàn huyện đạt kết quả cao.

c) Đối với lĩnh vực hoạt động luật sư, công chứng, đấu giá, giám định, bảo hiểm... không được đăng ký kinh doanh tại Cơ quan đăng ký kinh doanh, mà chỉ được thực hiện việc cấp giấy phép và đăng ký hoạt động riêng theo quy định của Luật Luật sư, Luật Công chứng, Luật Đấu giá... việc này gây khó khăn cho công tác thống kê, báo cáo. Đề nghị UBND tỉnh kiến nghị với cơ quan có thẩm quyền xem xét thống nhất đăng ký doanh nghiệp tập trung đối với tất cả loại hình doanh nghiệp hoạt động các lĩnh vực nêu trên tại cơ quan đăng ký kinh doanh.

Trên đây là kết quả khảo sát, giám sát chuyên đề của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh khóa IX, nhiệm kỳ 2016 - 2021. /.

Nơi nhận:

- TT. Tỉnh ủy, HĐND tỉnh;
- Ban Thường trực UBMTTQVN tỉnh;
- Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Các vị đại biểu HĐND tỉnh khóa IX;
- Thành viên Đoàn khảo sát, giám sát;
- Các đơn vị được khảo sát, giám sát;
- Các VP: TU, HĐND, UBMTTQVN tỉnh;
- Lưu: VT, Phòng Tổng hợp.

TM. THƯỜNG TRỰC HĐND
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Đỗ Tấn Kiệt